

EXPUNERE DE MOTIVE

la Legea privind ratificarea Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea Proiectului privind învățământul rural, semnat la București la 23 mai 2003

În cadrul strategiei Guvernului privind reforma economică și socială, o componentă esențială este reforma învățământului, orientată spre adoptarea unor măsuri care să asigure îmbunătățirea calității învățământului, în special a învățământului la nivelul comunităților rurale, în perspectiva integrării României în Uniunea Europeană.

Având în vedere obiectivele actuale ale sectorului de învățământ privind necesitatea asigurării egalității șanselor la învățătură în mediul urban și rural, prin desfășurarea unui proces educațional de calitate conform standardelor europene, Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului a selectat unele activități prioritare în domeniul învățământului rural și în acest sens a întocmit un proiect.

Efortul financiar necesar realizării acestui proiect este substanțial și ca urmare, a fost necesară atragerea alături de surse interne și a unor surse externe.

În acest sens, Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD) și-a manifestat disponibilitatea de a participa la finanțarea proiectului.

BIRD va acorda un împrumut, în valoare de 60,0 milioane USD, pentru finanțarea proiectului prevăzut să se realizeze pe o perioadă de 6 ani. În baza mandatului aprobat de Guvernul României, în perioada 18-19 martie 2003 a avut loc negocierea acordului de împrumut, iar în ședința din 2 aprilie 2003, Guvernul României a aprobat Memorandumul privind raportul negocierii Acordului de împrumut, textul acordului și minuta negocierii.

Ca urmare, în baza împuternicirii de semnare acordată de Președintele României a semnat, la București la data 23 mai 2003, Acordul de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în valoare de 60,0 milioane USD.

Împrumutul, în valoare de 60,0 milioane USD, va fi angajat pentru o perioadă de 17 ani, din care 4 ani perioadă de grație și la o dobândă egală cu dobânda LIBOR la depozitele în USD la șase luni plus o marjă de maximum 0,75%. Începând cu cea de a 61-a zi de la semnarea Acordului se va calcula un comision de angajament de 0,75% pe an, calculat la suma netrasă din împrumut, care se va plăti semestrial până la utilizarea integrală a împrumutului. În plus, BIRD percepe un comision inițial de 1% aplicat la suma împrumutului, care va fi achitat de partea română la intrarea în efectivitate a acordului de împrumut.

Ca urmare a achitării la scadență a tuturor obligațiilor financiare asumate de România în cadrul împrumuturilor BIRD, banca acordă reduceri de dobândă și

reduceri ale comisionului de angajament (care se situează în prezent la 0,25% pe an).

Costul total al proiectului este de 91,0 milioane USD și are următoarele surse de finanțare: împrumut BIRD în valoare de 60,0 milioane USD, contribuția României, reprezentând echivalentul în lei al 30,0 milioane USD (incluzând taxele și impozitele datorate pe teritoriul României, în valoare de 10,805 milioane USD), și echivalentul în lei al sumei de 1 milion USD, reprezentând contribuție în natură sau în bani a comunității locale.

Principalele obiective ale acordului de împrumut sunt: asigurarea de avantaje elevilor din școlile rurale prin îmbunătățirea accesului la un proces educațional de calitate, probat de rezultate mai bune la învățatură și de creștere a procentului de promovabilitate de la un ciclu la altul, întărirea conducerii școlilor și întărirea relațiilor dintre comunitate și școală.

Componentele principale ale proiectului sunt:

a) îmbunătățirea procesului de predare și învățare în școlile rurale prin: pregătirea profesorilor, calificarea a circa 4000 de cadre didactice necalificate, asigurarea utilităților de bază (instalații electrice, sanitare și de alimentare cu apă, sisteme de încălzire) și mobilier pentru circa 1500 de școli, asigurarea unui minim de materiale didactice pentru unitățile școlare rurale;

b) îmbunătățirea relațiilor comunitate-școală, prin acordarea unor granturi, în valoare de până la 7000 USD, unităților școlare pentru realizarea unor subproiecte care să conducă la dezvoltarea de activități comune, specifice respectivei comunități (îmbunătățirea activității elevilor și sprijinirea elevilor dezavantajați, îmbunătățirea performanțelor profesorilor, întărirea relațiilor comunitate-școală, prin dezvoltarea de metode interactive de învățare, crearea de centre de comunicare și învățare, crearea de ateliere pentru păstrarea tradiției locale, elaborarea de materiale didactice, realizarea de ateliere de lucru, realizarea de lucrări de reparații la unitățile școlare și altele);

c) întărirea capacității de monitorizare, evaluare și luare a deciziilor, prin îmbunătățirea sistemului de indicatori de monitorizare și a sistemului informatic al Ministerului Educației, Cercetării și Tineretului, inspectoratelor și centrelor școlare;

d) întărirea capacității de management a proiectului (administrare, monitorizare, raportare).

Realizarea obiectivelor propuse va conduce la diminuarea discrepanțelor dintre învățământul din zonele urbane și cele rurale, în ceea ce privește procesul de predare și învățare, asigurarea facilităților de bază în școli și întărirea relațiilor comunitate-școală.

Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului a fost desemnat ca agenție de implementare a proiectului. În acest scop, Ministerul Finanțelor Publice va încheia cu Ministerul Educației, Cercetării un acord subsidiar de împrumut, delegând acestuia din urmă întreaga autoritate și responsabilitate, în vederea asigurării utilizării rapide și cu eficiență a sumelor împrumutului. În implementarea

proiectului, Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului va colabora cu inspectoratele școlare, cu alte entități de specialitate din domeniul educației și autoritățile publice locale.

Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului va întocmi rapoarte periodice către BIRD și Ministerul Finanțelor Publice privind stadiul realizării proiectului, iar pentru adaptarea permanentă a acordului la realitățile din România va solicita amendamente la acordul de împrumut, fără a majora obligațiile financiare ale României față de acest organism financiar internațional.

Față de cele prezentate mai sus, Parlamentul României a adoptat Legea privind ratificarea Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea Proiectului privind învățământul rural, semnat la București la 23 mai 2003.